

LES RENCONTRES EUROPEENNES DES PERSONNES EN SITUATION DE PAUVRETE

Le 4e objectif de la stratégie de Lisbonne en 2000 qui cite la mobilisation de tous les acteurs, et en premier lieu des personnes en situation de pauvreté, nous tient particulièrement à cœur. Depuis lors, de nombreux efforts ont été déployés pour transformer les paroles en actes.

En 2001, la première Rencontre européenne des personnes en situation de pauvreté était organisée sous présidence Belge de l'UE, à l'initiative du gouvernement Belge et partiellement en collaboration avec le réseau EAPN.

Au fil des années, ces Rencontres se sont transformées en une initiative de la Présidence de l'UE et de la Commission européenne, une évolution dotée d'une signification politique importante.

Les autorités européennes et les Etats membres ont progressivement accordé à ces Rencontres de plus en plus d'importance, si bien qu'ils les considèrent désormais comme un événement politique important dans lequel l'expertise des personnes en situation de pauvreté peut être valorisée... Un acquis qu'il faut renforcer et développer davantage.

Evolution des rencontres européennes

2001: Sur base d'acquis participatifs depuis 1994, le Gouvernement belge met à profit sa Présidence de l'Union européenne pour lancer la 1ère Rencontre européenne des personnes en situation de pauvreté qui procèdera à un tour d'horizon de quatre problématiques : le **logement**, la **santé**, la **formation** et les **revenus**. La conclusion majeure de ce premier événement est la **compétence et l'expertise des personnes en situation de pauvreté dans l'analyse des phénomènes d'exclusion et leur volonté à participer à la société** et aux décisions qui affectent leur vie.

2003: Courant 2002, le Gouvernement belge lance la proposition d'une 2ème Rencontre que relaiera la Présidence grecque. La préparation en est confiée à EAPN. Le délai reste cependant court pour assurer un travail préparatoire en profondeur avec les délégations. Le thème porte sur les « **bonnes pratiques en matière de participation** ». La préparation ainsi que les ateliers débouchent sur des **tentatives de modélisation de processus participatifs** ainsi que sur une **exigence des délégués : les personnes en situation de pauvreté veulent avoir la possibilité de dialoguer en direct avec des décideurs à propos des politiques qui les concernent**. En écho à cette demande, la Présidence grecque demande au Conseil de juin que l'organisation des Rencontres européennes devienne un **processus récurrent**, à l'instar de la Table Ronde des Affaires sociales.

2004: Sous la présidence irlandaise, la thématique choisie découle des demandes issues de la 2ème Rencontre et se centre sur le dialogue entre personnes en situation de pauvreté et décideurs politiques, sous le titre : « **la participation est plurielle** ». Les **'autorités' sont considérées comme des 'invités' des personnes en situation de pauvreté** – ce qui inverse la conception classique – et elles participent avec les délégués au travail en ateliers pour des échanges directs. La fin de la rencontre est consacrée à un **débat ouvert entre les personnes**

en situation de pauvreté et un panel de décideurs politiques. Un DVD est réalisé pendant l'événement ; il constituera un outil pour sensibiliser les décideurs politiques nationaux et régionaux.

2005: La Présidence luxembourgeoise choisit de travailler sur **l'image et la perception de la pauvreté**. Une attention plus prononcée est accordée à la production de réalisations visuelles : patchwork, peintures et photos sont apportées par les personnes en situation de pauvreté. Ces éléments créatifs sont rassemblés en une exposition présentée à la Table Ronde de Liverpool. Un catalogue des œuvres est publié. La Présidence luxembourgeoise témoigne de sa grande implication en portant un message fort au Conseil des Ministres de juin, **invitant tous les pays européens à mettre en place le même type de Rencontre**. Graduellement, bon nombre de Réseaux nationaux d'EAPN mettent en place des Rencontres de même type à l'échelon National et/ou régional.

2006: Sous la présidence autrichienne, le travail préparatoire englobe tous les aspects de la pauvreté et de l'exclusion sociale autour du thème « **comment se débrouiller au quotidien** ». Le travail préparatoire effectué par les délégués fait apparaître la force **active des personnes en situation de pauvreté ainsi que leur dynamisme**. Chaque délégation de personnes en situation de pauvreté a préparé une affiche et la présente en séance plénière : c'est un des moments forts de la 5^{ème} Rencontre qui marquera profondément les esprits. Les affiches sont rassemblées en une **exposition**, présentée à la Table Ronde en Finlande, dans les locaux de la Commission en avril 2007, lors de la première Rencontre Nationale de personnes en situation de pauvreté au Royaume Uni en juillet 2007. L'évaluation de la 5^e Rencontre fait apparaître une forte nécessité de faire le point après les cinq premières rencontres.

2007: La 6^{ème} Rencontre, sous présidence allemande, choisit de relayer cette attente et retient le thème « **Progrès réalisés, étapes suivantes** ». Les 4 et 5 mai 2007, 130 délégués issus de 27 pays et 97 représentants d'autorités européennes et nationales se rencontrent à Bruxelles. Délégués et invités visualisent le thème de la Rencontre sous forme d'objets symboliques. Sans minimiser les progrès accomplis en matière sociale, les délégués soulignent cependant que l'objectif d'éradication de la pauvreté à l'horizon 2010 est peu réaliste alors que des signes d'augmentation de la pauvreté sont évidents. La 6^{ème} Rencontre fait clairement apparaître que les processus participatifs ouvrent sur l'**empowerment** et contribuent efficacement à l'accroître. On note aussi une amplification de la collaboration entre associations et autorités publiques.

2008: La 7^{ème} rencontre européenne, organisée sous les auspices de la présidence slovène de l'UE et intitulée «**Quatre piliers dans la lutte contre la pauvreté**», a été consacrée aux quatre thèmes suivants: les **services sociaux**, les **services d'intérêt général**, la **politique du logement** et le **revenu minimum**. Ces quatre éléments ont été choisis car ils représentent des leviers importants de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Cette année, la rencontre a rassemblé 124 participants, issus des États membres, eux-mêmes victimes de la pauvreté et un nombre comparable de représentants gouvernementaux, de la Commission européenne, des organisations non gouvernementales européennes et des partenaires sociaux.

2009 La 8^e Rencontre tenue à l'initiative de la Présidence tchèque est revenue sur trois champs particulièrement sensibles : **les services de base, l'inclusion financière et le logement**. Les résultats de cette Rencontre peuvent être résumés en 10 revendications clés.

Revendications générales

1. Rendre compte davantage et de façon plus visible des actions entreprises pour assurer le suivi des propositions et recommandations faites lors des Rencontres européennes.
2. Montrer comment les mesures prises pour contrer la crise économique et financière éviteront aux personnes en situation de pauvreté d'être des « dommages collatéraux » de la gestion de cette crise.
3. Démontrer comment la lutte contre la pauvreté a été diffusée transversalement dans les politiques telles que les politiques rurales, les transports, le marché intérieur et faire apparaître comment l'éradication de la pauvreté est une priorité à l'agenda de l'UE.

Logement

4. Montrer quelles étapes concrètes ont été réalisées pour défendre le droit au logement et pour contrer le sans abris.
5. En matière de logement et de sans abris, démontrer les politiques suivies pour rencontrer ce que vivent les communautés Roms et migrantes, leurs conditions très précaires et les expulsions auxquelles ces communautés doivent faire face.

Services de base

6. Montrer les étapes réalisées pour assurer un plus large accès à l'information concernant les droits des gens, un accès réel aux services disponibles et comment le point de vue des usagers est pris en compte dans la fourniture de ces services essentiels.
7. Evaluer l'impact de la libéralisation et de la privatisation des services d'intérêt général, y compris des services sociaux, sur la qualité, l'accessibilité et le caractère abordable de ces services.

Inclusion financière

8. Montrer les mesures qui ont été prises pour assurer l'inclusion financière des personnes en situation de pauvreté dans des domaines tels que le conseil vis-à-vis de l'endettement, l'accès à un compte bancaire, l'éducation à la gestion budgétaire.
9. Montrer les mesures prises pour assurer l'accès à un revenu minimum adéquat dans tous les Etats membres de l'UE.

Participation

Soutenir la participation des personnes en situation de pauvreté et de leurs organisations dans l'implantation des politiques de lutte contre la pauvreté et leur assurer une participation active à l'année 2010 de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

2010 Sous Présidence espagnole, le suivi réservé aux demandes des rencontres précédentes a été présenté. Une étude d'impact a montré les effets positifs des Rencontres tant sur les personnes en situation de pauvreté que sur les représentants des institutions.

2011 Lors de la Présidence hongroise, la 10^{ème} Rencontre s'est centrée sur l'emploi, le travail et les petits boulots ; toutes les difficultés rencontrées par les personnes en situation de pauvreté ont été présentées sous des formes créatives et discutées en ateliers ; Les invités issus du monde institutionnel et les délégués ont abouti à des conclusions identiques : des politiques européennes existent pour favoriser l'emploi mais c'est leur mise en œuvre qui n'est pas (encore) suffisamment effective.

Il est aujourd'hui important de pouvoir assurer un suivi des revendications construites lors des rencontres. Cela reste aujourd'hui une priorité pour l'ensemble des délégués.

Préparations nationales de la rencontre

Un coordinateur national est chargé de préparer la rencontre avec les personnes en situation de pauvreté et de constituer la délégation nationale.

Durant la Préparation nationale, les délégués seront amenés à se positionner en tant que **représentants** de personnes et groupes de personnes en situation de pauvreté et à ne pas intervenir uniquement en leur nom propre. La préparation permet de travailler collectivement le thème de la rencontre à partir des expertises de chacun pour construire une parole collective qui est portée par les délégués qui participent à la rencontre de Bruxelles.

Chaque Coordinateur organise la préparation des rencontres au niveau national de la façon la plus judicieuse et la plus appropriée aux réalités nationales et de la façon la plus démocratique possible. Il est important que les anciens délégués (ayant participé aux Rencontres précédentes) soient invités aux réunions de préparation ainsi que des interlocuteurs privilégiés.

En France, les délégués sont élus par leurs pairs. Parmi les délégués élus il y a une personne qui a été déléguée (en principe l'année précédente) pour assurer un suivi, et faciliter l'appropriation de l'environnement des rencontres qui sont des moments extraordinaires. Les délégués sont invités par la présidence européenne en exercice.

Après la Rencontre, encadrés par le Coordinateur National, les délégués transmettent leur expérience dans leurs associations afin d'assurer le suivi et pour enclencher une dynamique participative continue.

Les revendications faites à la Rencontre de Bruxelles et pour lesquelles les niveaux national, régional et local sont compétents y sont relayées.